

I NVESTIGACIONES JURÍDICAS



DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
FACULTAD DE DERECHO

Nombre de la obra: Investigaciones Jurídicas

Volumen: XIV

Número: 82

Fecha: enero-junio 2007

CONSEJO EDITORIAL DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Mtro. José Cervantes Herrera

Dr. Luis Felipe Guerrero Agripino

Dr. Pedro López Ríos

Mtro. Néstor Raúl Luna Hernández

Mtro. Cuauhtémoc Ojeda Rodríguez

Mtro. J. Jesús Rendón Huerta

Dra. Teresita Rendón Huerta Barrera

Mtro. Salvador Soto Guerrero

Mtro. y Dr. H.C. Antonio Torres Gómez

Mtro. Miguel Valadez Reyes

Mtro. Pedro Vázquez Nieto

Dr. Manuel Vidaurri Aréchiga

El Consejo no se responsabiliza del contenido de los artículos
ni de las opiniones expresadas en ellos

UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO

Arturo Lara López

Rector

Ma. Guadalupe Martínez Cadena

Secretaria General

Luis Felipe Guerrero Agripino

Director de la Facultad de Derecho

José Cervantes Herrera

Coordinador del Departamento de Investigaciones Jurídicas

UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO, 2007

Departamento de Investigaciones Jurídicas

Lascuráin de Retana No. 5

Guanajuato, Gto., México

C.P. 36000

josecervantes103@hotmail.com

Coordinación editorial: Manuel Vidaurri Aréchiga

Responsable de la publicación: Pleno de Investigaciones Jurídicas

Formación: Jessica Rosalía Velázquez Sierra

Captura: Rosa Rodríguez Calvillo y Gabriela Gutiérrez Elorza

Diseño de portada: Adriana Chagoyán Silva

Corrección: A. J. Aragón

ISSN: 0188-6282

Impreso en México

ÍNDICE

Presentación.....	9
La reforma del convenio europeo de derechos humanos. El protocolo XIV al CEDH como dique frente a la avalancha de recursos <i>Fernando Álvarez-Ossorio Micheo.....</i>	13
Hacia la supresión del <i>exequátur</i> para las resoluciones judiciales en materia de derechos de visita y de restitución de menores en la unión europea (panorama general) <i>Elena Cano Bazaga.....</i>	65
La nueva Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado <i>José Cervantes Herrera.....</i>	95
Medidas judiciales de protección y de seguridad de las víctimas de la violencia de género y doméstica <i>Ma. Paula Díaz Pita.....</i>	135
Límites jurídicos, políticos y éticos en la actuación del <i>Ombudsman</i> <i>Diogo Freitas do Amaral.....</i>	165
El análisis de las sentencias definitivas en materia penal <i>Marco Antonio Garza Herrera.....</i>	185

Aproximación al régimen general de los juzgados de violencia sobre la mujer <i>Ma. Isabel González Cano</i>	201
El discurso narrativo en las sentencias de la Suprema Corte de Justicia de la Nación <i>Roberto Lara Chagoyán</i>	233
El derecho humano al agua en el Derecho argentino: determinación y protección de su contenido <i>Mauricio Pinto, Liber Martín, Noelia Torchia</i>	255
El servicio público municipal de agua potable, propuesta de un marco regulatorio <i>Teresita Rendón Huerta Barrera</i>	307
Tratados internacionales de derecho humanos: breves consideraciones acerca de su jerarquía constitucional <i>Jesús Soriano Flores</i>	383
El Derecho a la constitucionalidad: los organismos públicos de derechos humanos y la acción de inconstitucionalidad <i>Manuel Vidaurri Aréchiga</i>	399
RESEÑA	
Las rutas de la democracia. Elecciones locales en México <i>Luis Felipe Guerrero Agripino</i>	425

Las rutas de la democracia. Elecciones locales en México.
México, Ediciones Eón, 2007. Víctor Alejandro Espinoza
Valle (coord.).

*Luis Felipe Guerrero Agripino**

El contexto del libro

La distribución del poder político en México ha cambiado a partir de los años noventa. Hoy, la alternancia política aparece como un fenómeno regular que transmite el poder entre partidos políticos.

El objetivo del libro

El libro incluye doce trabajos, de destacados académicos, sobre las elecciones locales que tuvieron lugar en 2004 y 2005; éstas marcan la ruta de la democracia mexicana, que se dio durante “el gobierno del cambio” y nos pueden permitir conocer muchas de las claves de la disputa por el poder local en los años recientes y en el futuro inmediato, esto a partir del análisis de los procesos electorales correspondientes.

Ensayos compilados:

1. *La victoria electoral panista que puso fin al Cerverato: los comicios yucatecos de mayo de 2004.* Efraín Eric Poot Capetillo. (pp. 23-33)

* Profesor de la Facultad de Derecho y Administración Pública de la Universidad de Guanajuato

Síntesis

El ensayo explica los elementos que hicieron posible que el PAN obtuviera resultados favorables en la contienda electoral local celebrada en mayo de 2004, en Yucatán, para renovar el poder legislativo y los 106 ayuntamientos.

Algunos factores que incidieron en el triunfo fueron:

a) La alianza PAN-iniciativa privada (por ejemplo, a través del Programa “Adopta un Municipio” los empresarios afines al PAN se encargaban de apoyar la campaña de algún candidato).

b) Las facciones. El PAN accedió a sectores con los que tradicionalmente no tenía contacto directo.

c) Las campañas. Las batallas electorales se dieron en los municipios. El PRI concentró la mayor parte de la atención en el municipio de Mérida, y la campaña se basó en promover en todos los medios de comunicación la imagen de Cervera, como un hombre de experiencia para gobernar, lo cual contrastaba con el estado físico de deterioro que se proyectaba.

d) Los resultados. El PAN ganó 50 de los 106 municipios y 13 espacios en el Congreso Local. El PRI triunfó en 49 municipios y ganó 10 escaños.

2. *Chihuahua 2004: una elección sin memoria*. Alberto Aziz Nassif. (pp. 35-53)

Síntesis

La elección de Chihuahua 2004 fue una elección sin memoria, donde no se evaluaba al gobierno saliente, ni tampoco importaban los antecedentes.

Las hipótesis que se manejan al respecto son:

- a) En la elección predominaron los perfiles de los candidatos como principal opción de voto y no la evaluación del gobierno saliente (Patricio Martínez).
- b) El segundo factor fue el de las inercias. Frente a un partido y un gobierno en el poder que hicieron una elección cargada, el resultado fue el triunfo de la abstención: 55.25 %.
- c) La recomposición del PRI estuvo basada en un gobierno de mano dura entre 1998 y 2004 y un debilitamiento del panismo, que no supo conservar el poder.
- d) Los resultados. El PRI conservó la gubernatura, recuperó Ciudad Juárez y ganó la mayoría del Congreso Local. Los panistas recuperaron la capital del estado.

3. *Las elecciones de 2004 en Durango*. Luis Miguel Rionda Ramírez. (pp. 55-78)

Síntesis

Las elecciones duranguenses del 4 de julio de 2004 confirmaron las tendencias locales y nacionales hacia el incremento relativo de la votación priísta, así como la retracción también relativa de la proporción panista. De igual manera, se confirmó la tendencia creciente del abstencionismo.

Resultados. Ese día por la noche, los medios difundían un abstencionismo del 52 %, cifra que luego resultó menor. Ismael Hernández Deras, candidato del PRI, fue el triunfador sobre los otros candidatos. Andrés Galván Rivas era el del PAN.

4. *Los comicios en Zacatecas en el 2004. El sinuoso camino hacia la legitimidad electoral.* Francisco Muro González. (pp. 79-100)

Síntesis

Las elecciones locales en Zacatecas del 2004 fueron más condenadas que aclamadas. Denuncias, acusaciones y actos de violencia (acerca de una elección de estado) fueron la característica del proceso, sobre todo en la etapa postelectoral (los asuntos llegaron hasta el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación).

Resultados. La candidata perredista, Amalia García Medina, ganó, conforme a los cómputos oficiales, en 43 de los 57 municipios; Pepe Bonilla (de la Alianza por Zacatecas), en 13; y Pancho López del PAN, sólo en uno.

5. *Elecciones del 2004 en Aguascalientes.* Andrés Reyes Rodríguez. (pp. 101-122)

Síntesis

Esta contienda se caracterizó por tener actividades de proselitismo, no oficiales, encabezadas por aspirantes del PRI y del PAN; al mismo tiempo hubo precampañas inscritas en la ley. Por ejemplo, en la elección de gobernador ganó el panista, el ingeniero Luis Armando Reynoso Femat, apoyado en una precampaña de al menos tres años (formó la organización SUMALA, que lo apoyó incondicionalmente).

El tema del arbitraje tuvo un papel relevante. El desempeño del Instituto Electoral del Estado fue cuestionado por una gran cantidad de hechos combinados.

El PAN ganó la gubernatura y con ello consolidó su presencia electoral.

Los resultados de esta contienda proporcionan material para observar el comportamiento de gobiernos divididos, nuevos actores políticos, importantes cambios legales y una vida partidaria más intensa (aunque no por ello se puede decir que hubo avances en la democracia).

6. *Baja California 2004: abstencionismo y alternancia priísta.* Víctor Alejandro Espinoza Valle. (pp. 123-140)

Síntesis

En el estado de Baja California la alternancia y, sobre todo, los gobiernos divididos se convirtieron en la constante de la cultura política de la entidad, lo que ha provocado elecciones sumamente competidas. Por otra parte, los últimos comicios tampoco lograron derrotar o revertir (a pesar del esfuerzo y de una gran cantidad de implementos por parte del Instituto Estatal Electoral) las tendencias crecientes de ausencia de electores (en 2004, 66.5 %); una hipótesis acerca de esta tendencia es que los sectores sociales medios y altos son los que se están absteniendo, porque son los que cuentan con un nivel mayor de instrucción y mejores condiciones para actuar en la vida pública.

En esta contienda estaban en juego varias alcaldías (Tijuana, Mexicali, Ensenada, etcétera). La disputa por la alcaldía de Tijuana, la ciudad más poblada de la entidad, despertó el interés nacional e internacional. Los

cuatro candidatos supieron mantener sus campañas al margen del descalificativo personal. El resultado final fue a favor de los priístas.

7. *Elecciones locales en Chiapas 2004: Diputados y municipios*. Silvia Gómez Tagle. (pp. 141-170)

Síntesis

Este estudio muestra la complejidad de los procesos democráticos a través de los comicios electorales locales. En ella intervienen, particularmente en este estado, la historia, la tradición cultural, la lengua, las actividades productivas y la religión para conformar las nuevas identidades políticas. Por ejemplo, el movimiento indígena precipitó la desestructuración del control que había mantenido el PRI sobre casi la totalidad de la entidad; y, seguramente, la decisión que tomaron los zapatistas de no participar en las elecciones, por desconfiar de los partidos políticos y de las instituciones gubernamentales, tuvo una fuerte influencia en las comunidades indígenas.

Resultados. En la elección de diputados locales, la Alianza por Chiapas 2004 (PAN-PRD-PT) logró derrotar al PRI en la mitad de los distritos, por lo que este partido perdió el control que tenía sobre el Congreso Local. En las elecciones municipales, los municipios reflejan cambios con mayor pluralidad en los partidos ganadores; se advierte que la fragmentación en múltiples actores políticos ha permitido la renovación de poderes locales con nuevos grupos políticos.

8. *Michoacán en la era de la alternancia*. Jaime Rivera Velázquez. (pp. 171-182)

Síntesis

Las elecciones celebradas en Michoacán en el 2004, para diputados locales y ayuntamientos, tuvieron la característica de llevarse a cabo en condiciones de normalidad democrática: una competencia equilibrada, un proceso en general pacífico, una autoridad electoral confiable y resultados aceptados por los contendientes.

Se señala la propensión a la alternancia como el fenómeno más significativo de estos comicios. Por ejemplo, de un total de 113 municipios, en 71 de ellos (63 %) cambió el partido que encabezaba el ayuntamiento.

Una hipótesis que se propone para explicar la alternancia es: El equilibrio de fuerzas entre el PRI y el PRD y la semejanza social de sus bases de apoyo.

Lo que mostró esta contienda es el asentamiento de una competencia democrática, la eficiencia del IEE, la pluralidad y una inclinación de los electores a producir la alternancia en el poder.

9. Los cambios detrás de la continuidad. Las elecciones poblanas de 2004. Víctor Manuel Reynoso. (pp. 183-203)

Síntesis

En esta contienda se votó para renovar a todas las autoridades electas del estado: el gobernador, los 41 del Congreso Local y los ayuntamientos de los 217 municipios. El documento trata de explicar la continuidad priísta de la gubernatura.

La hipótesis para explicar la continuidad es que los priístas ganan las elecciones, sobre todo de gobernador, por medio de una competen-

cia electoral cada vez más abierta (sin el control del voto), sin perder prácticas políticas anteriores.

10. *Elecciones Generales Sinaloenses del 2004*. Ernesto Hernández Norzagaray. (pp. 205-228)

Síntesis

Este texto analiza el sistema electoral y el comportamiento del voto, porque hasta entonces se consideró a Sinaloa entre las entidades más priístas del país. Sin embargo, en esta ocasión, si bien el PRI siguió siendo el partido más votado, la escasa diferencia en la elección de gobernador y la derrota en varios municipios y distritos electorales, tradicionalmente priístas, generaron un nuevo tipo de equilibrio político producto de un mayor contrapeso y otra distribución de los votos, donde la oposición panista amplió su espacio de representación política en los municipios y la izquierda sufrió un fuerte retroceso.

¿Cuál es la razón de la disminución electoral del PRI en Sinaloa?
Hipótesis: la pérdida de legitimidad, por no lograr reformas que expresen un nuevo talante de gobierno y una modernización de la democracia partidista que solucione los problemas estructurales de población sinaloense.

11. *Elecciones y pluralismo limitado en Tamaulipas*. Marco Antonio Cortés Guardado. (pp. 229-248)

Síntesis

El electorado de Tamaulipas siempre tuvo claras sus preferencias partidistas. El desarrollo de las campañas parece haber influido poco en las intenciones del voto, lo que sugiere que estaríamos en presencia de

un rasgo hasta cierto punto inusual en el país, pues en otras entidades las preferencias, ya sea por el partido o por el candidato, suelen ser más volátiles y tienden a variar de manera sensible, acusando la influencia de las actividades proselitistas de los contendientes.

El PRI hizo válidos todos los pronósticos y se levantó con un triunfo contundente (57.6 % de la votación). Algunas posibles razones: el voto rural, el voto femenino y lo más llamativo es que el PRI mantiene su nivel de votación entre los distintos segmentos de edad de los votantes (con incidencia del voto de los jóvenes).

12. Las elecciones del 3 de julio de 2005 en el Estado de México. Análisis y perspectivas. Eduardo Rodríguez Manzanares. (pp. 249-259)

Síntesis

En esta elección se presentó una participación ciudadana del 42.7 %, por lo que el ganador enfrenta una gran tarea, como es la legitimidad con la que llega.

El candidato priísta, Enrique Peña Nieto, no del todo conocido por la ciudadanía, aprovechó con gran habilidad política la mercadotecnia y la imagen de sí mismo. Entre otras razones, esto lo llevó a una victoria sin competitividad (47.5 %). En donde sí hubo disputa fue en la cerrada pelea por decidir quién es la segunda fuerza política en el estado, entre el PAN (24.7 %) y el PRD (24.2 %).

Consideración

Para poder entender las nuevas formas de acceso y distribución del poder político que se están generando en nuestro país, es necesario investigar, analizar y comprender los fenómenos políticos, electorales y

culturales que se presentaron en las últimas elecciones en algunos estados de la República Mexicana. Esto nos permitirá prepararnos para futuras contiendas electorales, locales y federales, de modo que vayamos consolidando la democracia mexicana.

El texto que reseñamos nos ofrece varias claves importantes para lograr el anterior objetivo. Por ejemplo: a) el tema de la alternancia nos puede ofrecer interrogantes acerca de si dicho fenómeno refleja o implica cambios de fondo en las formas de gobernar o sólo es el cambio de un partido por otro; b) también nos exhibe una variedad de elementos que, a partir de su análisis, con rigor metodológico, se obtuvieron para encontrar condiciones (a veces coincidencias) o rutas hacia la democracia, tales como las campañas, las alianzas partidistas, las tendencias y los medios de comunicación, los perfiles de los candidatos, los tiempos electorales, la abstención, el voto femenino, los votos de los jóvenes o de los indígenas, la pérdida de legitimidad, la evolución de los partidos, etcétera.

Después de la lectura del texto, hará falta un trabajo de análisis y reflexión que integre los resultados y los beneficios que aporta una obra antológica de tal consideración.

Investigaciones Jurídicas
número 82
se terminó de imprimir
en el mes de noviembre de 2007
con un tiraje de 1000 ejemplares
Impreso en Offset Libra